

Uchwała Nr SO –0952.44.8.Ko.2019  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 7 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kobylin na 2020 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku, z późn.zm., w składzie:

Przewodnicząca: Leszek Maciejewski  
Członkowie: Zofia Ligocka  
Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Kobylin projekcie uchwały budżetowej Gminy Kobylin na 2020 rok

**opinię pozytywną**  
Uzasadnienie

Przedłożony w dniu 15 listopada 2020 roku projekt uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został sporządzony z uwzględnieniem postanowień uchwały Rady Miejskiej w Kobylinie Nr XLII/247/2010 z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Kobylin.

I.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2020 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 38.146.014 zł, w tym dochody bieżące – 37.643.014 zł,
- b) wydatki w kwocie 40.621.010 zł, w tym wydatki bieżące – 37.186.277 zł,
- c) przychody w kwocie 2.907.853 zł,
- d) rozchody w kwocie 432.857 zł.

Zachowana została, zatem zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy.

Planowany deficyt budżetu wynosi 2.474.996 zł. Z projektu uchwały wynika, iż zostanie on pokryty przychodami pochodzącymi z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

2. Dochody i wydatki zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe. Zatem spełnione zostały wymogi wynikające z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.

II.1. Prognozowane dochody Gminy na 2020 rok są wyższe o 0,86 % od planowanych dochodów na 2019 rok wg stanu na koniec III kwartału 2019 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane na 2020 r. w wysokości większej o 1,86 % od planowanych w 2019 roku wg stanu na dzień 30.09.2019 r.

2. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dotacje celowe:

- otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami w kwocie 12.107.922,
- otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące własne w kwocie 493.984 zł, oraz część oświatową subwencji ogólnej w kwocie 8.586.830 zł, część wyrównawczą w kwocie 3.743.299 zł oraz część równoważąca w kwocie 81 zł.

III.1. Planowane wydatki na 2020 rok są wyższe o 7,44 % od planowanych w budżecie na 2019 r. wg stanu na koniec III kwartału 2019 r. Wydatki bieżące zaplanowano na poziomie wyższym o 8,82 % od planowanych w budżecie na 2019 r. wg stanu na dzień 30.09.2019 r. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 3.434.783 zł, co stanowi spadek w stosunku do 2019r. o 5,49 %.

2. Dochody z tytułu wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 160.000 zł zostały przeznaczone na wydatki związane z realizacją programu rozwiązywania problemów alkoholowych w kwocie 155.000 zł oraz na realizację zadań określonych w programie przeciwdziałania narkomanii w kwocie 5.000 zł. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne.

W projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na wpłaty na rzecz izb rolniczych.

3. Kwota planowanej w projekcie uchwały budżetowej rezerwy ogólnej spełnia wymogi określone przez art. 222 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. **Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego stanowi 0,45 % wydatków co nie spełnia wymogów art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.**

4. W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, a także wydatki nimi finansowane z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

IV.1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności określonych w art. 212 i art. 215 ustawy.

2. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

V. Nadto Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia i rozbieżności:

1. pomiędzy zał. Nr 2 a zał. Nr 5. W zał. Nr 5 do dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych w dz. 900 rozdz. 90013 zaliczono § 2900 w kwocie 43.460 zł. Z zał. Nr 2 wynika kwota 49.200 zł,
2. w zał. Nr 2 w dz. 757 rozdz. 75704 /Rozliczenia z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Skarb państwa lub jednostkę samorządu terytorialnego/ zaplanowano § 8030 /Wpłaty z tytułu krajowych poręczeń i gwarancji w kwocie 470.121 zł. W treści uchwały nie zawarto postanowienia o ustaleniu łącznej kwoty poręczeń i gwarancji udzielanych przez Wójta/Burmistrza w roku budżetowym w określonej wysokości.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*Leszek Maciejewski*  
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.