

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu

ZESPÓŁ ZAMIEJSCOWY W KALISZU
62-800 Kalisz, Pl. Św. Józefa 5
tel 062-757 79-20 fax 062-757-47 70

WA. 0952/65/Ka/2018

Kalisz, dnia 11 grudnia 2018 r.

Pan
Tomasz Lesiński
Burmistrz Gminy
Kobylin

Urząd Miejski w Kobylinie	
5854	
Wpł	12-12-2018
Nr	
Referat	

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu nr SO – 0952/31/3/Ka/2018 z dnia 10 grudnia 2018 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Gminy Kobylin na 2019 rok.

Z up. Prezesa Izby
Zofia Czoch
Członek Kolegium

Uchwała Nr SO – 0952/31/3/Ka/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Kobylin na 2019 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Teresa Marczak
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Gminy Kobylin projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I. Przedłożony w dniu 15 listopada 2018 r. projekt uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi opracowano zgodnie z uchwałą Nr XLII/247/2010 Rady Miejskiej w Kobylinie z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Kobylin.

II. 1. W projekcie budżetu na rok 2019 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 33.663.901,00 zł, w tym dochody bieżące – 32.918.456,00 zł, dochody majątkowe – 745.445,00 zł,
- b) wydatki w wysokości 33.374.513,00 zł, w tym wydatki bieżące – 30.732.086,00 zł, wydatki majątkowe – 2.642.427,00 zł,
- c) przychody w wysokości 103.469,00 zł,
- d) rozchody w wysokości 392.857,00 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.186.370,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Nadwyżka budżetu wynosi 289.388,00 zł i zostanie przeznaczona na spłatę zobowiązań z tytułu kredytów.

Dochody i wydatki zostały przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków bieżących i majątkowych.

III.1. Prognozowane dochody Miasta i Gminy na 2019 rok są niższe o 3,45% niż planowane na 2018 rok, wg stanu na koniec III kwartału 2018 r. Burmistrz konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych.

Z analizy planowanych dochodów własnych z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz wpływów z innych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego wynika, że dochody te planowane są na poziomie wyższym o 14,05% od kwot ujętych w budżecie roku 2018.

2. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące własne i subwencji zaplanowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.

IV. 1. Planowane wydatki na 2019 rok są niższe niż plan na 2018 rok o 10,55%, wg stanu na dzień 30.09.2018 r. Natomiast wydatki majątkowe zaplanowano na poziomie niższym o 48,09% od planowanych w budżecie roku 2018 wg stanu na dzień 30.09.2018 r.

W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych Gminy, w tym zadań obligatoryjnych.

Projekt uchwały budżetowej zakłada, że planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji (§ 1 ust. 1 i § 2 ust. 1). Zaplanowano również wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii w wysokości równej planowanym wpływów za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na wpłaty na rzecz izb rolniczych. W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na dokształcanie i doskonalenie nauczycieli. W § 7 treści projektu uchwały budżetowej wyodrębniono dochody z tyt. opłat i kar pobieranych z tytułu korzystania ze środowiska oraz wydatki na finansowanie ochrony środowiska.

2. Z przepisów art. 8 ust. 1 i ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, art. 49 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego i art. 149 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika, iż zadania zlecone ustawami j.s.t., w tym zadania z zakresu administracji rządowej, są w całości finansowane z budżetu państwa w formie dotacji celowej. Zadania te nie powinny być finansowane ze środków własnych jednostki, która je realizuje.

Skład Orzekający stwierdził, iż w dziale 750 „Administracja publiczna” rozdział 75011 „Urzędy wojewódzkie” zaplanowano w dochodach (§ 2010) dotację celową z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej w kwocie 68.234 zł (załącznik nr 1). Z załącznika nr 2 wynika, że w rozdziale 75011 zaplanowano wydatki w wysokości 246.250 zł. W załączonych do projektu budżetu objaśnieniach (str. 10) podano: *W trakcie roku Gmina wystąpi do Wojewody Wielkopolskiego o dodatkowe środki, gdyż środki z dotacji nie pokrywają planowanych wydatków na realizację powyższego zadania.*

2. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz celową, których wielkość zgodna jest z postanowieniami art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe została ustalona w wysokości zgodnej z przepisami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r., poz. 209 ze zm.).

- V. 1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.

2. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

V. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. W załączniku nr 2 – Wydatki w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo” rozdział 01008 „Melioracje wodne” zaplanowano dotacje celowe dla spółek wodnych w kwocie 30.000 zł. Skład Orzekający wskazuje, iż z dniem 1 stycznia 2018 roku właściwość rady gminy odnośnie stanowienia w sprawach dotacji dla spółek wodnych określa przepis art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017r. Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1566 ze zm.) który stanowi, że zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego. Z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne utraciły również moc uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego podjęte na podstawie art. 164c ust. 5c ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne. Zatem przed udzieleniem z budżetu dotacji dla spółek wodnych Rada winna podjąć stosowną uchwałę.
2. Z załącznika nr 2 do projektu budżetu wynika, że w dziale 750 rozdział 75095, w dziale 900 rozdział 90001 i rozdział 90013 planowane są wydatki w § 2900 z tytułu wpłaty gmin i powiatów na rzecz innych jst oraz związków gmin [...] na dofinansowanie zadań bieżących. Zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014r. poz. 1053 ze zm.) z dniem 1 stycznia 2019r. wydatki w paragrafie 290 w połączeniu z czwartą cyfrą „0” zaliczane są do dotacji na zadania bieżące. Planowane w tym paragrafie wydatki winny także zostać zamieszczone w załączniku nr 5 do projektu uchwały w części dotyczącej udzielonych dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych.

3. Występuje brak spójności pomiędzy treścią normatywną projektu uchwały budżetowej i załącznikami:

- w § 3 projektu uchwały wskazano rezerwę ogólną w wysokości 254.182 zł oraz rezerwę celową w wysokości 100.000 zł, z tego: na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 100.000 zł, co łącznie stanowi kwotę 354.182 zł. Natomiast w załączniku nr 2 w dziale 758 rozdział 75818 zaplanowano w § 4810 „Rezerwy” kwotę 329.262 zł;
- w § 8 pkt 1 projektu uchwały zawarto postanowienia określające limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, których treść nie jest spójna z postanowieniami zawartymi w § 4 ust. 1. W § 8 pkt 1 zapisano, że ustalony limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek przeznacza się na spłatę zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów oraz na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy. Natomiast projekt budżetu na 2019 rok nie zakłada deficytu budżetu, lecz nadwyżkę w kwocie 289.388 zł.

Powyższe rozbieżności należy wyeliminować w podjętej uchwale w sprawie budżetu na 2019 rok.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Zofia Freitag
Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.