

Uchwała Nr SO- 0952/II/14/3/Ka/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 grudnia 2010 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kobylin.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zofia Kowalska
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Kobyliny projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011-2025

opinię pozytywną
z zastrzeżeniami i uwagami opisanymi w pkt. II uzasadnienia.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 – 2025 Gminy Kobylin został przedłożony tutejszej Izbie dniu 16 listopada 2010 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2011 rok, uchwałami ośrołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2010r., uchwałą budżetową na 2010 rok.

I.1. Projekt uchwały w sprawie WPF nie spełnia wymagań określonych przepisami ustawy o finansach publicznych, bowiem nie zawiera danych o których mowa w 226 ust.1 pkt 4 i 6 oraz ust. 2 pkt 1 ustawy (vide pkt II ppkt 1- 3).

Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć.

4. Z załącznika nr 1 wynika, że:

- w latach 2011-2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15% dochodów), o którym w mowa w art.169 ust.1 i ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych,
- w latach 2014-2025 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art.228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2011 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

II. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odośnie przedłożonego projektu:

1. 1. Z załącznika Nr 1 do projektu uchwały wynika, iż w latach 2012 - 2025 zakłada się nadwyżkę dochodów nad wydatkami, dla której nie określono przeznaczenia, co narusza przepisy art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie bowiem z tymi przepisami wieloletnia prognoza finansowa powinna określać dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu. Przeznaczenie nadwyżki oraz pokazanie sposobu sfinansowania deficytu budżetu wymaga odniesienia się do tych kwestii w pełnym zakresie, czyli wskazania w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej konkretnych celów, do których finansowania zostanie wykorzystana nadwyżka, a w przypadku deficytu – wskazania źródeł jego pokrycia.

2. Zgodnie z przepisami art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna określać dla każdego roku objętego prognozą kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia. Przedłożony projekt WPF nie określa prognozy kwoty długu, mimo, iż z załącznika nr 1 do projektu uchwały wynika, iż w latach 2011 – 2018 planowane są rozchody z tytułu spłaty rat kapitałowych kredytów (wiersz 7a), planowanych do zaciągnięcia w latach 2010 – 2011. Zgodnie z art. 227 ustawy o finansach publicznych prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto zobowiązania oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

3. Stosownie do przepisów art. 226 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w wydatkach wyszczególnia się także kwotę wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3. W załączniku nr 1 nie zostały wyszczególnione (wiersz 10a) limity wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia określone w załączniku nr 2 – „Wykaz przedsięwzięć do WPF”.

4. Wykaz przedsięwzięć (załącznik nr 2) obejmuje m.in. limity wydatków na lata 2011 - 2025 na projekt pn. „System kanalizacji zbiorczych aglomeracji gmin Kobylin – Krobia - Pogorzela”. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż podany w kolumnie okres realizacji w latach 2004 – 2015 jest niezgodny z okresem na jaki przyjęto limity wydatków. Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w wykazie przedsięwzięć do WPF nie określono limitu zobowiązań dla poszczególnych przedsięwzięć, mimo zawarcia w § 4 pkt 1 projektu uchwały upoważnienia dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć określonych w załączniku Nr 2 do uchwały. W myśl przepisów art. 226 ust. 3 pkt 6 w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia limit zobowiązań.

5. Rada Miejska w Kobylinie uchwałą Nr XLI/243/10 z dnia 10 czerwca 2010r. postanowiła udzielić poręczenia wekslowego za zobowiązanie Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji Wiejskich w Strzelcach z tytułu zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu na realizację projektu „Systemy kanalizacji zbiorczych aglomeracji gmin Kobylin – Krobia – Pogorzela” do kwoty 4.798.433,03 zł. Ponadto w uchwale wskazano, iż poręczenie obowiązuje w okresie kredytowania i spłaty zadłużenia do 2025 roku. Wykaz przedsięwzięć określonych w załączniku nr 2 do WPF nie określa gwarancji i poręczeń udzielonych przez Gminę. Również w załączniku nr 1 nie wyszczególniono wydatków z tytułu gwarancji i poręczeń. W myśl art. 226 ust. 4 pkt 3 ustawy o finansach publicznych przez przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3 należy rozumieć wieloletnie gwarancje i poręczenia udzielane przez jednostki samorządu terytorialnego. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że łączna kwota przypadających w danym roku spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami obejmuje również potencjalne spłaty kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji i winna być uwzględniona przy obliczaniu wskaźnika spłaty z art. 243 upf (w latach 2011 – 2013 – z art. 169 sufp). Zatem nie ujęcie w WPF poręczenia, o którym mowa w wyżej wymienionej uchwale Rady Miejskiej wymaga uzasadnienia.

6. Z treści projektu uchwały w sprawie uchwalenia WPF wynika, iż objaśnienia nie stanowią załącznika do uchwały. Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt. 7 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa obejmuje objaśnienia przyjętych wartości. Zatem objaśnienia przyjętych wartości do WPF winny stanowić załącznik do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kobylin na lata 2011 – 2025.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Freitag

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.