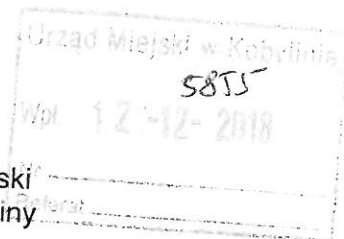


w Poznaniu  
ZESPÓŁ ZAMIESZCZENY W KOBYLINIE  
62-800 Kalisz, Pl. Sw. Józefa 5  
tel. 061 777 79-22 fax 061 777 79-23

WA. 0957/65/Ka/2018

Kalisz, dnia 11 grudnia 2018 r.



Pan  
Tomasz Lesiński  
Burmistrz Gminy  
Kobylin

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu nr SO – 0957/30/3/Ka/2018 z dnia 10 grudnia 2018 r. w sprawie opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kobylin.

Z up.   
Zbigniew Czochra  
Członek Kolegium

**Uchwała Nr SO – 0957/30/3/Ka/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 10 grudnia 2018 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej**  
**Gminy Kobylin.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag  
Członkowie: Teresa Marczak  
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Kobyliny projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 – 2027

**opinię pozytywną.**

**Uzasadnienie**

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 – 2027 Gminy Kobylin został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2018 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2019 rok, uchwałami ośroboodżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2018 r., uchwałą budżetową na 2018 rok.

I.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art. 226 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2019 - 2027 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2018 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, tj. w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki.

II. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. Wykazane w załączniku Nr 1 w latach 2019 - 2027 w poz. 14.1 „Spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” stanowią łącznie kwotę 3.812.377,53 zł, podczas gdy prognozowane zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2018 r. wynosi 3.888.974,53 zł. Suma kwot spłat w pozycji 14.1 winna zostać wykazana w wysokości równej już zaciągniętym i planowanym do zaciągnięcia w 2018 roku zobowiązaniom z tytułu kredytów i pożyczek. Natomiast po zakończeniu roku budżetowego suma zobowiązań wykazana w poz. 14.1 winna zostać zweryfikowana do kwoty zobowiązań wykazanej w sprawozdaniu Rb-Z na dzień 31.12.2018r.

2. Występuje brak spójności w załączniku Nr 1 do projektu WPF polegający na niespełnieniu reguły, iż wielkości wykazane w poz. 2.2 - wydatki majątkowe – powinny być równe bądź wyższe od sumy wielkości wykazanych w poz. 11.4, 11.5 i 11.6.  $(2.2 > = (11.4) + (11.5) + (11.6))$  w odniesieniu do lat 2024 – 2026.

3. W wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik nr 2 do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej określono szczegółowe postanowienia dotyczące realizacji przedsięwzięć wieloletnich. Porównanie treści tego załącznika oraz załącznika do Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018 – 2027 (wg stanu na dzień 29.11.2018 r.) wykazuje rozbieżności w zakresie planowanych łącznych nakładów finansowych i limitów wydatków. Ponadto w załączniku nie zostało zamieszczone zadanie pn. „Dopłata do taryfowej grupy odbiorców usług w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków [...]” (poz. 1.3.1.1), którego okres realizacji określono na lata 2018 – 2021, a limit wydatków na 2019 rok w kwocie 199.800 zł.

W załączonych do projektu WPF objaśnieniach przyjętych wartości nie odniesiono się do powyższego. Skład Orzekający zwraca uwagę na przepisy art. 231 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, które stanowią, że zmiana kwot wydatków na realizację przedsięwzięć może nastąpić w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego jst, zmieniającej zakres wykonywania lub wstrzymującej wykonywanie przedsięwzięcia. Zatem przy podejmowaniu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej należy opierać się na dokumentach obowiązujących w dacie jej uchwalenia.

Ponadto na zadanie majątkowe pn. "Budowa budynku przedszkola wraz z pomieszczeniami szkoły dla edukacji wczesnoszkolnej w Smolicach" (poz. 1.3.2.1) zaplanowano limit zobowiązań w kwocie 5.640.001 zł a ustalone limity wydatków w latach 2019 – 2022 stanowią łącznie kwotę 5.600.001 zł. Wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 3 pkt 3-5 ustawy o finansach publicznych, tj. łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań, winny być ze sobą skorelowane. Limit zobowiązań nie może być wyższy niż suma limitów wydatków przypadających na wszystkie lata realizacji przedsięwzięcia, a w szczególności te, które jeszcze pozostały do realizacji.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*[Signature]*  
Zofia Freitag

**Pouczenie:** Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.