

Uchwała Nr SO – 0952/I/49/3/Ka/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 grudnia 2013 r.

Załącznik Nr 15
do protokołu Nr XXVII/2013
Rady Miejskiej w Kobylinie
z dnia SO. 12. 2013 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kobylin na 2014 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zofia Kowalska
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Kobylin projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2014 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 22.949.548 zł, dochody bieżące – 22.151.485 zł,
- b) wydatki w kwocie 25.554.938 zł, wydatki bieżące – 20.733.938 zł,
- c) przychody w wysokości 2.948.247 zł,
- d) rozchody w wysokości 342.857 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące powiększone o nadwyżkę z lat ubiegłych i wolne środki są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 3.313.150 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.).

Deficyt budżetu wynosi 2.605.390 zł i zgodnie z postanowieniem § 4 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 272.627 zł, przychodami z tytułu wolnych środków w kwocie 1.622.976 zł oraz przychodami z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 709.787 zł.

Dochody i wydatki zostały przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków bieżących i majątkowych.

III.1. Prognozowane dochody Miasta i Gminy na 2014 rok są wyższe o 0,74% w porównaniu do planowanych dochodów na 2013 rok wg stanu na koniec III kwartału 2013 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane w wysokości wyższej o 19,74% od planowanych w 2013 r. wg stanu na dzień 30.09.2013 r.

Burmistrz konstruuje budżet uwzględniając podstawowe źródła dochodów własnych.

2. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące własne, subwencji zaplanowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta, za wyjątkiem dotacji celowych z budżetu państwa na zadania własne w dziale 852 rozdział 85213 (vide pkt V.1).

IV. 1. Planowane wydatki na 2014 rok są wyższe o 10,76% od planowanych w budżecie na 2013r. wg stanu na koniec III kwartału 2013 r. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 4.821.000 zł tj. na poziomie wyższym o 174,08% od planowanych w budżecie roku 2013 wg stanu na dzień 30.09.2013 r.

Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji. Zaplanowano również wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Zwalczania Narkomanii w wysokości wyższej od planowanych wpływów za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na

wpłaty na rzecz izb rolniczych. W treści projektu uchwały budżetowej wyodrębniono dochody z tyt. opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

2. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz celową, których wielkość zgodna jest z postanowieniami art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została zaplanowana w wysokości 60.000 zł i mieści się w granicach wymaganych przepisami art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.).

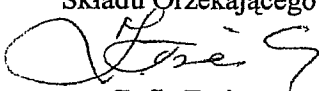
- III. Projekt budżetu na rok 2014 został sporządzony zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Rady Miejskiej Nr XLII/247/2010 z dnia 30 czerwca 2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

V. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. Z załącznika nr 1 – Dochody budżetu wynika, że w dziale 852 rozdział 85213 § 2030 nie zaplanowano dotacji celowych z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących. Wg zawiadomienia dysponenta środków kwota dotacji celowych z budżetu państwa w wymienionej podziale klasyfikacji budżetowej wynosi 5.545 zł. Po stronie wydatków w dziale 852 rozdział 85213 zaplanowano kwotę 11.545 zł, w tym na zadania zlecone – 4.360 zł.
2. W załączniku nr 1 projektu uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu dotacji celowych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” rozdział 92109 „Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby” § 6207 w kwocie 698.063 zł. W uzasadnieniu do projektu budżetu na 2014 rok wskazano *zaplanowano wpływy z dotacji celowej w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich w kwocie 698.063 zł na realizację operacji – „Przebudowa i rozbudowa świetlicy wiejskiej w Zalesiu Wielkim” oraz „Budowa świetlicy wiejskiej w Starkówcu”*. Planowane w projekcie budżetu wydatki na w/w zadania sklasyfikowane zostały w § 6050 (załącznik nr 4). Zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. nr 38, poz. 2017 ze zm.) wydatki budżetu przeznaczone na realizację programów z udziałem środków europejskich winny zostać oznaczone czwartą cyfrą „7”, a wydatki stanowiące krajowy wkład w realizację programu – czwartą cyfrą „9”.
3. Projekt uchwały budżetowej przewiduje utworzenie rezerwy celowej na poręczenie pożyczki w wysokości 470.121 zł (§ 3 projektu uchwały). Z uzasadnienia wynika, że Gmina udzieliła poręczenia pożyczki dla Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji Wiejskich w Strzelcach Wielkich, a utworzona rezerwa dotyczy raty spłaty poręczonej pożyczki przypadającej na rok 2014. Wydatki na wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym winny być planowane w budżecie w dziale 757 „Obsługa długu publicznego” rozdział 75704 „Rozliczenia z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez SP lub jst” § 8020 „Wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń”, a nie w rezerwie celowej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.