

Uchwała Nr SO- 0952/II/32/3/Ka/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 grudnia 2012 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kobylin.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zofia Kowalska
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Kobyliny projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2025

opinię pozytywną
z zastrzeżeniem w pkt II.1 i uwagami w pkt II.2-4 uzasadnienia.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013 – 2025 Gminy Kobylin został przedłożony tutejszej Izbie dniu 15 listopada 2012 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2013 rok, uchwałami o budżetowych możliwościach wpływu na zadłużenie jednostki, sprawozdaniem budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2012r., uchwałą budżetową na 2012 rok oraz uchwałą WPF na 2012 rok.

I.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem danych, o których mowa w art. 226 ust.1 pkt 4 (vide pkt II.1.)

Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć.

4. Z załącznika nr 1 wynika, że:

- w roku 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15% dochodów), o którym mowa w art.169 ust.1 i ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych,
- w latach 2014 - 2025 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z analizy załącznika nr 1 wynika, iż w latach 2013 - 2014 wskaźnik wynikający z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych jest zachowany (kolumna 20a i 21). Natomiast, jak wynika z danych zawartych w kolumnie 20b, nie zostanie on spełniony w przypadku przyjęcia do wyliczenia maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty z art. 243 ustawy przewidywanego wykonania za rok 2012. Zatem Skład Orzekający zwraca uwagę, by organ wykonawczy monitorował na bieżąco wielkości mające wpływ na zachowanie relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zwłaszcza pozyskiwanie planowanych dochodów

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art.228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2013 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

II. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. Z załącznika nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF wynika, iż w roku 2013 zaplanowano deficyt budżetu, a w latach 2014 - 2025 - nadwyżkę dochodów nad wydatkami. Zgodnie z przepisami art. 226 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna określać dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu. Przeznaczenie nadwyżki oraz pokazanie sposobu sfinansowania deficytu budżetu wymaga odniesienia się do tych kwestii w pełnym zakresie, czyli wskazania w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej konkretnych celów, do których finansowania zostanie wykorzystana nadwyżka, a w przypadku deficytu – wskazania źródeł jego pokrycia.

2. Analiza postanowień załącznika nr 1 WPF wykazała brak spójności z projektem uchwały budżetowej na 2013 rok. Wg projektu uchwały budżetowej źródłem pokrycia deficytu w roku 2013 są przychody z kredytów i pożyczek w kwocie 1.491.167 zł oraz wolne środki w kwocie 1.375.118 zł. Natomiast w projekcie WPF nie wykazano kwoty kredytów i pożyczek oraz wolnych środków na pokrycie deficytu budżetu (w kolumnie 4.2 i 11a wykazano „0” zł).

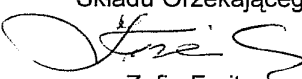
3 W załączniku nr 1 do projektu WPF podano w 2013 roku kwotę dochodów bieżących z tytułu środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (kolumna 1a1) w wysokości 126.800 zł, a z projektu budżetu na 2013 rok (§ 2007) wynika kwota 124.280 zł.

4. Porównanie załącznika nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” i obowiązującej Wieloletniej Prognozy Finansowej (wg stanu na dzień 26.10.2012r.) wykazało, że występują rozbieżności w zakresie planowanych łącznych nakładów finansowych i limitów wydatków w poszczególnych latach na te zadania. W objaśnieniach przyjętych wartości Burmistrz wskazał, iż w tym zakresie podjęto działania zmierzające do zmiany obowiązującej w 2012 roku WPF.

W załączniku nr 2 do projektu uchwały ujęto przedsięwzięcia majątkowe pn. „Budowa świetlicy wiejskiej w Starkówcu – Poprawa bazy kulturalnej”, „Przebudowa i rozbudowa świetlicy wiejskiej w Zalesiu Wielkim – Poprawa bazy kulturalnej”, „Przebudowa ulicy Kościelnej i Wałowej w Kobylinie – Usprawnienie warunków komunikacji i poprawa bezpieczeństwa ruchu”. Okres realizacji tych zadań określono na lata 2011 – 2014, a limit wydatków wyłącznie na 2013 rok.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Freitag

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.