

Uchwała Nr SO- 0952/II/38/3/Ka/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 grudnia 2011 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kobylin.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zofia Kowalska
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Kobylina projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012-2025

opinię pozytywną
z zastrzeżeniami i uwagami w pkt. II uzasadnienia.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012 – 2025 Gminy Kobylin został przedłożony tutejszej Izbie dniu 16 listopada 2011 roku. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2012 rok, uchwałami obojętnymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniem budżetowym sporządzonym wg stanu na dzień 30.09.2011r., uchwałą budżetową na 2011 rok oraz uchwałą WPF na 2011 rok.

- 1.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem danych, o których mowa w art. 226 ust.1 pkt 4 i 6 ustawy (vide pkt II. 1 i 2). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć.
4. Z załącznika nr 1 wynika, że:
 - w latach 2012-2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15% dochodów), o którym mowa w art.169 ust.1 i ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych,
 - w latach 2014-2025 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art.228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2012 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

II. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. Z załącznika Nr 1 do projektu uchwały wynika, iż w latach 2012 - 2025 zakłada się nadwyżkę dochodów nad wydatkami, dla której nie określono przeznaczenia, co narusza przepisy art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie bowiem z tymi przepisami wieloletnia prognoza finansowa powinna określać dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu. Przeznaczenie nadwyżki oraz pokazanie sposobu sfinansowania deficytu budżetu wymaga odniesienia się do tych kwestii w pełnym zakresie, czyli wskazania w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej konkretnych celów, do których finansowania zostanie wykorzystana nadwyżka, a w przypadku deficytu – wskazania źródeł jego pokrycia.

2. Zgodnie z przepisami art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna określać dla każdego roku objętego prognozą kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia. W przedłożonym projekcie WPF nie określono sposobu sfinansowania długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia. Zgodnie ze wskazanymi przepisami dla każdego roku objętego prognozą powinien być określony sposób sfinansowania spłaty długu. Wskazane źródła spłaty długu powinny być zgodne z prognozami ustalonymi dla lat następnych w zakresie planowanych nadwyżek oraz przychodów i rozchodów budżetu.

3. Porównanie załącznika nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” i obowiązującej Wieloletniej Prognozy Finansowej (wg stanu na dzień 21.11.2011r.) wykazało, że występują rozbieżności w zakresie okresu realizacji zadań, planowanych łącznych nakładów finansowych i limitów wydatków w poszczególnych latach na te zadania. W objaśnieniach brak informacji w tym zakresie. W myśl przepisów art. 231 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zmiana kwot wydatków na realizację przedsięwzięć może nastąpić w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego jst, zmieniającej zakres wykonywania lub wstrzymującej wykonywanie przedsięwzięcia.

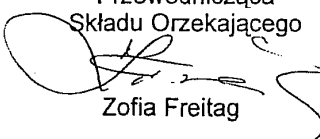
4. W załączniku Nr 2 (część 3) w odniesieniu do udzielonego poręczenia ustalono limit zobowiązań w kwocie równej łącznym nakładom finansowym. Limit zobowiązań należy rozumieć jako granicę do której organ wykonawczy lub kierownik jednostki organizacyjnej (posiadając upoważnienie do działania w tym zakresie) może zaciągnąć zobowiązanie w celu realizacji danego przedsięwzięcia (zawrzeć umowę). W sytuacji, gdy na dane przedsięwzięcie zostały już poniesione w części wydatki (zawarta umowa na część zadania) to limit zobowiązań nie może odpowiadać kwocie łącznych nakładów finansowych na dane przedsięwzięcie, tylko być od nich mniejszy. W przypadku, gdy została już zawarta umowa na całość zadania to limitu zobowiązań nie należy określać.

5. W załączniku nr 2 do projektu uchwały zaplanowano przedsięwzięcie majątkowe pn. „System kanalizacji zbiorczych aglomeracji gmin Kobylin-Krobia-Pogorzela – Poprawa stanu środowiska naturalnego”. Okres realizacji tego zadania określono na lata 2004 – 2015, a limit wydatków - na lata 2004 – 2012.

6. W § 8 projektu uchwały wskazano „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2012 roku”. Zapis ten będzie właściwy w przypadku podjęcia uchwały w sprawie wpf w następnym roku. Natomiast w przypadku podjęcia uchwały przed rozpoczęciem roku budżetowego 2012 postanowienia te winny zostać sformułowane: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 roku”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Freitag

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.